

LES RÉSERVES DE LA GENDARMERIE : CREUSET ET VECTEUR DE DIFFUSION DE VALEURS ESSENTIELLES POUR UNE NATION

Fortes de plus de 30 000 hommes et femmes, les réserves de la Gendarmerie nationale sont une composante majeure de l'institution. Mais, au-delà de l'aspect comptable, elles sont un creuset où les valeurs que porte l'institution sont diffusées. L'engagement, le don de soi, l'esprit civique, en sont des piliers. Mais il s'agit aussi et surtout de la présence de la République au plus profond de la Nation. Par sa formation et son rayonnement, le réserviste est un relais du statut du gendarme, un citoyen qui démontre par l'exemple ce que signifient ces quelques mots si importants : « la mission est sacrée. »

Certains observateurs et certaines revues d'opinion estiment que les événements qui se succèdent depuis le début de la crise des « gilets jaunes » en novembre 2018 sont révélateurs de la destruction du ciment républicain et national. Quelques esprits en ont tiré la conclusion suivante : la suspension du service national en est une des causes.

Le 28 octobre 1997, la loi portant réforme du service national est promulguée par le chef de l'État, Jacques Chirac. Elle officialise la suspension de l'appel sous les



OLIVIER KIM

Général de division,
adjoint au Major
Général de la
Gendarmerie.

drapeaux, instaure la mise en place d'un recensement et d'une « journée d'appel de préparation à la défense¹ » (remplacée depuis par la journée défense et citoyenneté² et qui concerne également les femmes).

Dès 1999, le législateur tire les enseignements fondamentaux de la suspension de la conscription. Il s'inquiète de la nécessité de maintenir le lien armée-nation. La loi n° 99-894 du 22 octobre 1999 portant organisation de la réserve militaire et du service de défense³ modifiée en 2007 répond à cette préoccupation de maintenir l'esprit de défense au travers d'une réserve militaire protéiforme :

- une réserve opérationnelle de niveau 1, dite réserve d'emploi,
- une réserve opérationnelle de niveau 2, dite réserve statutaire,
- une réserve citoyenne de défense et de sécurité qui est, avant tout, une réserve de rayonnement.

La chute du mur de Berlin le 9 septembre 1989 et la suspension du service militaire en 1997 sont autant d'événements qui font disparaître la réserve de masse (prête à être mobilisée pour aller au front dans le cadre d'un conflit interétatique) au profit

1 JAPD.

2 JDC

3 Abrogé par Ordonnance 2007-465 2007-03-29 art. 13 20° JORF 30 mars 2007.

de la réserve d'emploi (dont l'action est permanente).



Réservistes opérationnels en patrouille

Depuis 32 ans, les réserves militaires et singulièrement celles de la gendarmerie, évoluent en fonction de ce contexte politico-stratégique. Elles ont augmenté en volume. La gendarmerie ne cède en rien à la qualité et à la transmission indispensable de ses valeurs. Les réserves sont un creuset qui forme techniquement et tactiquement les volontaires mais aussi un lieu de transmissions de valeurs multiples : patriotiques, démocratiques, citoyennes et républicaines.

Le contexte géopolitique qui a conduit

à une montée en puissance des réserves militaires et celles de la gendarmerie en particulier

En 1992, Francis Fukuyama dans *La Fin de l'histoire et le Dernier Homme*⁴, a pu laisser accroire que la progression de l'histoire humaine, envisagée comme un combat entre des idéologies, touchait à sa fin avec la fin de la guerre Froide et le consensus sur la démocratie libérale qui tend à se former. « Aux conflits larvés entre deux blocs ont

4 *La Fin de l'histoire et le Dernier Homme*, Paris, Flammarion, coll. Histoire, 1992, 452 p.

succédé d'autres formes de conflictualités nécessitant une réponse globale où le continuum sécurité-défense est fréquemment réaffirmé⁵. »

Dans ce contexte géopolitique mouvant, la France a connu dans la deuxième décennie du XXI^e siècle, plusieurs vagues d'attentats terroristes. Les attentats de 2016, particulièrement celui du 14 juillet à Nice, ont replacé les réserves au cœur de la réponse de l'État face à une menace diffuse, protéiforme portant atteinte gravement à la sûreté nationale et aux valeurs de la République Française. Outre la création du secrétariat général de la garde nationale⁶ le 13 octobre 2016, sous l'impulsion du Président de la République, M. François Hollande, les forces armées se sont renforcées en réservistes pour atteindre à ce jour 77 000 réservistes. Elles ont pu le faire sans difficulté profitant de l'afflux massif de candidatures qui illustrent le propos célèbre du Président John Fitzgerald Kennedy : « Et donc vous, mes compatriotes américains, ne vous demandez pas ce que votre pays peut faire pour vous, mais demandez-vous ce que vous pouvez faire pour votre pays⁷. »

Le 1^{er} novembre 2016, le commandement des réserves de la gendarmerie (CRG) est créé, puis est transformé en un « véritable commandement » en 2019. Forte de plus

de 30 000 hommes et femmes, la réserve opérationnelle de la gendarmerie nationale constitue 42 % des effectifs de la Garde Nationale. Entre 2016 et 2021, la gendarmerie nationale a recruté à ce titre plus de 7 000 hommes et femmes.

Le 18 avril 2021⁸, le Président de la République exprime sa volonté de voir la réserve de la gendarmerie portée à 50 000 hommes et femmes, dont au moins 20 000 gendarmes-réservistes patrouilleurs (GRP). Ces réservistes d'un nouveau genre feront de « l'ilôtage » rural dans cette France périphérique qui a perdu des services publics et dont les citoyens, en forte augmentation depuis la pandémie du Covid 19, ont droit à un degré de sécurité au moins équivalent à celui qu'ils ont connu avant leur exode rural.

Quelles valeurs transmises, comment effectuer cette transmission ?

Le gendarme est un soldat de la Loi.

« La force de la cité ne réside ni dans ses remparts, ni dans ses vaisseaux, mais dans le caractère de ses citoyens⁹. » Il est difficile d'agir dans une mission de sécurité publique générale sans un socle de valeurs partagées quelle que soit l'Institution à laquelle on appartient. Qu'est qu'une

5 *Livre Blanc sur la défense et la sécurité nationale*, Odile Jacob Paris, 2008 et le *Livre sur la défense et sécurité nationale* de 2013, Documentation Française, Paris, 2013.

6 La Garde Nationale a été conçue en 1789 par les Jacobins, qui, portés par la mystique du peuple en armes, avaient souhaité constituer une troupe populaire, ouverte à toutes les classes sociales et destinée à servir de réserve aux armées.

7 John Fitzgerald Kennedy, 35^e président des États-Unis, in discours inaugural, Washington, 20 janvier 1961.

8 Interview de M. Emmanuel Macron, Président de la République, Le Figaro, Paris, le 18 avril 2021.

9 Thucydide « *Histoire de la guerre du Péloponnèse* » a Guerre du Péloponnèse, ou Histoire de la guerre du Péloponnèse (en Grec ancien : *Ἱστορία τοῦ Πελοποννησιακοῦ Πολέμου*), fin du V^e siècle av. J.-C. et publié au début du siècle suivant. Il raconte la Guerre du Péloponnèse opposant la ligue du Péloponnèse conduite par Sparte et la ligue de Delos, menée par Athènes.

valeur¹⁰ ? Dans son acception première, la valeur est ce que représente quelqu'un ou quelque chose, quantitativement, financièrement, qualitativement ou symboliquement. Dans son acception originelle, dès le XIIe siècle, la valeur désigne le courage, la vaillance guerrière, la bravoure au combat, la hardiesse, la combativité.

Les armées et la gendarmerie partagent le même statut, la même identité et surtout le même socle de valeurs insufflées par leur formation militaire. « Ce socle de valeurs constitue une véritable force pour l'Institution et pour la Nation, tout particulièrement en période de crise. C'est cette force d'âme dont vous faites preuve en toutes circonstances, collectivement et individuellement. C'est ainsi que vous faites face à l'épreuve, même la plus rude, quoi qu'il arrive¹¹. »

Le militaire de la gendarmerie est avant tout celui qui est animé par des valeurs, que résument les devises des emblèmes de la gendarmerie « Honneur et Patrie, Valeur et Discipline ». L'état militaire exige en toutes circonstances un don de soi, mais aussi disponibilité, discipline, loyauté et neutralité. C'est un serment fort, un engagement qui l'est tout autant et qui tisse un lien entre toutes celles et tous ceux qui le prennent. De fait, le gendarme est un soldat de la Loi, ce qui lui confère une mission, une finalité et un milieu d'action différents des autres forces armées. Il n'en reste pas moins un soldat, une femme ou un homme prêt à

assurer la protection et la défense de la Nation par la force légitime¹² des armes que lui confie la République, pouvant aller jusqu'au sacrifice suprême de sa propre vie.

Le 4 décembre 2020, suite à des manifestations d'une violence inédite, le général d'armée Rodriguez dans un blog destiné aux personnels d'active et de réserve de la gendarmerie rappelle ce socle de valeurs partagées : « Dans ce contexte, je veux saluer l'exemplarité, la discipline, la rigueur et le professionnalisme dont font preuve nos camarades. Je mesure combien votre mission est exercée dans des circonstances souvent complexes mais je sais aussi que nos concitoyens peuvent compter sur les valeurs qui vous animent : votre éthique de l'action, votre maîtrise de la force, vos solides aptitudes militaires [...] »

Chaque formation est un lieu et un moment de transmission de valeur

La gendarmerie nationale propose différentes formations pour intégrer des réservistes en son sein. Pour ces apprentissages destinés à des publics différents des cours de déontologie et éthique du militaire (DEONTO) ont été planifiés en enseignement à distance sous forme de cinq modules :

1. les règles cadres d'action et valeurs du gendarme, les principes généraux de déontologies,

10 L'étymologie du mot valeur vient du latin valor, -oris, et du latin classique valere, valoir, avoir de la vertu, source <https://www.larousse.fr>

11 Madame Florence Parly, ministre des Armées, Cérémonie en hommage aux héros du quotidien de la gendarmerie nationale, Paris, le 15 juillet 2021.

12 Max Weber, philosophe, « un État est une communauté humaine qui revendique le monopole de l'usage légitime de la force physique sur un territoire donné », *Le savant et le politique*, 1917-1978, préfacé par Raymond Aron, traduit par Julien Freund, Plon, 1959.

2. le gendarme dans sa relation avec la population,
3. le gendarme, ambassadeur de l'institution,
4. le gendarme au service de l'intérêt général
5. la prévention et la lutte contre les discriminations, le harcèlement moral et sexuel et les violences sexistes au travail.

Au-delà, de cet enseignement à distance, ces valeurs sont rappelées en présentiel lors des formations techniques et tactiques.



Entraînement des réservistes, une étape fondamentale de transmission

Comment se concrétise la transmission de ces valeurs et leur diffusion au sein de la société civile

Le cérémonial militaire

Le 15 juillet 2021, Madame Florence Parly, ministre des Armées rappelait les vertus du cérémonial militaire et les valeurs qui sont reconnues par les Français à la gendarmerie et aux forces armées lors du défilé

militaire de la fête nationale¹³ : « Le 14 juillet, tous les regards sont tournés vers nos forces. Ce sont des regards d'admiration et de reconnaissance qui vous reviennent. Vous aussi, vous êtes animés par les valeurs que partage toute la communauté militaire : le sens de la mission, le sens du devoir, le sens du sacrifice, le sens de la Nation. Vous aussi, vous avez l'engagement chevillé au corps, vous cultivez la résilience, le respect des aînés, l'esprit d'innovation et d'initiative, vous vous élevez dans la camaraderie et la fraternité d'armes. »

Lors de la cérémonie aux morts de la gendarmerie tous les 16 février, les réservistes opérationnels et citoyens sont accueillis et commémorent le souvenir des gendarmes tombés en service. Après les cérémonies du 11 novembre, sous l'égide du Secrétariat général de la Garde Nationale et 10 délégations aux réserves qui la composent, les Journées nationales du réserviste sont clôturées par une cérémonie sous l'Arc de Triomphe.

Enfin, à chaque cérémonie de fin de formation élémentaire du réserviste et à la fin de chaque cérémonie d'intronisation dans la réserve citoyenne de défense et de sécurité de la gendarmerie, la Charte du réserviste opérationnel et citoyen¹⁴ conçue par le Commandement des Réserves de la Gendarmerie et un panel de réservistes est

¹³ Madame Florence Parly, ministre des Armées, Cérémonie en hommage aux héros du quotidien de la gendarmerie nationale, Paris, le 15 juillet 2021.

¹⁴ Arrêté du 13 février 2020 portant approbation de la charte du réserviste opérationnel et du réserviste citoyen de la gendarmerie nationale NOR : INTJ2004639A, ministère de l'Intérieur, in journal officiel de la république française, 22 février 2020, texte 23 sur 139

lue solennellement. Elle rappelle les valeurs essentielles et partagées.

Exemplarité. « Verba docent, exempla trahunt¹⁵ ».

Le seul commandement qui existe aux yeux des grands chefs militaires est celui de l'exemple. Le général de Gaulle précisait : « C'est dire qu'il pouvait commander sans recourir à des intermédiaires et agir par sa présence sur la conduite des combattants. La tactique était coup d'œil, le prestige impression produite, Hannibal gagnait ses victoires par le regard et par l'exemple¹⁶ ».

Cette exemplarité vaut pour la chaîne hiérarchique de la gendarmerie comme pour tout commandement. Elle est un substrat dans lequel la transmission des valeurs peut puiser son inspiration. Le général Jean Lagarde¹⁷ évoquait la nécessité d'adapter en permanence l'art de commander, en distinguant les choses intangibles et celles plus aléatoires¹⁸ : « Le commandement est un art [...]. C'est un art parce qu'il fait appel au cœur autant qu'à l'esprit, parce que tout conjugue la pensée et l'action, parce que toute recette lui est fatale. Mais c'est un art appliqué : ses voies et moyens doivent s'adapter aux circonstances et surtout aux hommes sur lesquels il s'exerce ». Les jeunes et les réservistes souhaitent que les

cadres montrent l'exemple mais surtout donnent du sens à leurs actions et aux matières inculquées.

Les échanges lors des missions avec les Anciens de l'Arme

Outre les formations initiales des réservistes, la transmission des valeurs de la gendarmerie s'opère lors de chaque mission. Les patrouilles en binôme, des détachements de surveillance et d'intervention (DSIR), des sections (SRT) ou des compagnies de réserves territoriales (CRT) sont composés de réservistes issus de la société civile (de 70 à 75 % des effectifs de la Réserve civile sont des ab initio) et d'anciens militaires de l'Arme (20 à 25 % des effectifs). Ces unités déployées sont aussi un lieu d'échanges et de partages de valeurs communes.

Dans le même registre, décrivant « l'extraordinaire du quotidien¹⁹ », le ministre de l'Intérieur, M. Gérald Darmanin rappelait le 15 juillet 2021 : « On pourrait croire – à tort – que l'héroïsme ne serait réservé qu'à des actions absolument extraordinaires. Des actions qui seraient presque inaccessibles, selon la formule consacrée, au commun des mortels que nous sommes tous. Pour ma part, je ne le crois pas. En vérité, vos faits d'armes sont quotidiens. Nombreux, très nombreux sont les gendarmes qui, dans l'action, transcendent leur valeur personnelle pour aller aux limites de leur engagement. [...] ». Il ajoute : « C'est s'ou-

15 Locution latine : « Le verbe enseigne, l'exemple entraîne »

16 Général Charles de Gaulle, *Vers l'armée de métier*, Paris, Berger-Levrault, 1934

17 Le général d'armée Jean Lagarde fut chef d'état-major de l'armée de terre de 1975 à 1980 et rédigea une préface dans l'ouvrage *L'Exercice du commandement dans l'armée de Terre*.

18 *L'exercice du commandement dans l'armée de Terre, État-major de l'armée de Terre*, Paris, mai 2016, page 44.

19 « *Je quitte un quotidien extraordinaire pour trouver l'extraordinaire du quotidien* » expression utilisée par l'auteur de cet article lors d'une interview accordée à M. Charles Villeneuve, à l'occasion de son départ du GIGN et quelques minutes avant le défilé sur les Champs-Élysées, Paris, le 14 juillet 1995

blier soi-même pour protéger autrui. Se dépasser soi-même pour servir la collectivité. Telle est la dure loi de l'engagement. L'honneur des militaires que vous êtes. Car choisir la gendarmerie, c'est un engagement intégral pour le bien commun! »²⁰. Chaque gendarme d'active et de réserve sert une cause qui le dépasse : protéger ses concitoyens jusqu'au péril de sa propre vie. Cette démarche reste source d'admiration de la majorité des Français.

Les réservistes opérationnels de la gendarmerie, une fois leur mission terminée, reprennent leurs activités professionnelles et personnelles de prédilection, retournent dans leurs familles et réintègrent leurs milieux socio-économiques habituels. « Par propagation », en échangeant sur les missions vécues avec leurs proches, les réservistes opérationnels sont autant de vecteurs de transmission des valeurs de la gendarmerie.

Le cas particulier du Service National Universel (SNU) :

En fournissant chaque année plus de 10000 journées/animateurs, la gendarmerie nationale est le premier contributeur des Journées Défense et Citoyenneté (JDC). Cet engagement est méconnu et mérite d'être souligné. Le gendarme assure des missions de sécurité publique générale et de maintien de l'ordre mais il est aussi un des artisans majeurs de l'esprit de défense et de sécurité.

Le SNU dans sa phase 1, voit l'intervention des gendarmes à deux reprises :

- D'abord lors de la journée défense et mémoire (JDM) qui a vocation à remplacer la JDC. Cette intervention se fait aux côtés des Armées et plus spécifiquement dans les « déserts militaires ». Ces gendarmes d'active et de réserve, cadre du SNU ou intervenants sont porteurs de messages visant à transmettre des valeurs sociétales, citoyennes, républicaines et nationales lors de la deuxième journée où ils interviennent : la Journée sécurité Intérieure et Résilience (JSIR) comportant 3 modules sous forme de cas concrets conçus par le commandement des réserves : un accident de la circulation routière, une recherche de personne disparue de façon inquiétante et les risques sur Internet. Lors de ces modules où ils jouent les différents rôles (maire, gendarme, pompier, victime...), les jeunes sont acteurs de leur pédagogie et sont guidés avec bienveillance par les instructeurs.
- La phase 2 du SNU est consacrée à une mission d'intérêt général (MIG). Le commandement des réserves de la gendarmerie a proposé dès 2018 que le dispositif embryonnaire des cadets de la gendarmerie, né dans les départements alpins, soit généralisé à l'ensemble des départements français, métropolitains et ultra-marins. Sous forme d'un kit statutaire pour créer une association départementale de cadets, avec également des contenus pédagogiques, le CRG a pu constater que sa vision était opérante. Au 9 septembre 2021, 86 associations de cadets de la gendarmerie étaient créées

20 Discours de M. Gérard Darmanin, ministre de l'Intérieur
Cérémonie d'hommage aux héros du quotidien, Hôtel des Invalides, Paris, le 15 juillet 2021

en mesure d'accueillir annuellement une trentaine de jeunes. Pendant ces 15 jours d'instruction consécutifs ou 84 heures perlées, ces jeunes cadets recevront un socle de valeurs. S'ils font carrière en gendarmerie, la MIG – cadets sera un bel accélérateur du recrutement. S'ils ne rejoignent pas les rangs de la gendarmerie, ces jeunes auront côtoyé les forces de l'ordre et n'auront plus d'appréhension à pousser la porte d'une brigade de gendarmerie ou un commissariat pour échanger, déposer plainte ou apporter leur pierre à l'offre globale de sécurité.

Les réservistes de la gendarmerie sont aussi des vecteurs de transmission de ses valeurs dans la société civile :

Les réservistes opérationnels et citoyens de la gendarmerie sont autant de palpeurs sociaux, qui prennent le pouls d'une société globalement fragilisée par les crises protéiformes qui s'enchaînent et s'enchâssent. Ils sont aussi porteurs des valeurs de leur institution d'adoption dans leurs écosystèmes professionnels et personnels.

Le processus d'agrément dans la réserve citoyenne de défense et de sécurité est aussi l'occasion de transmission des valeurs de la gendarmerie. Les citoyens qui candidatent pour la réserve citoyenne fournissent dans leur dossier une lettre de motivation et sont conviés à un entretien avec le commandant des réserves ou avec les chefs territoriaux. Ces échanges sont l'occasion d'évoquer les valeurs de l'Institution. Une fois recrutés, les réservistes citoyens de la gendarmerie participent à des séminaires de réflexions croisées, à

des ateliers d'idéations, à des visites et à des cérémonies. Toutes ces rencontres participent de la diffusion de l'esprit de défense et de sécurité au sein de la société civile²¹.



Cadets de la République

21 Dès le début de son quinquennat, le Président de la République M. Macron déclare « Il faut continuer à consolider le système des réserves, mieux reconnaître dans la société cet engagement, et le faciliter. Ce désir d'engagement témoigne de ce qui est le ciment même de notre nation », in Discours du Président de la République, Hôtel de Brienne, Paris, le 13 juillet 2017.

En conclusion,

Les députés Christophe Blanchet et Jean-François Parigi ont bien analysé cette transmission des valeurs via les réserves de la gendarmerie dans leur rapport sur les réserves²². Les deux députés se sont appuyés sur un sondage effectué auprès d'un échantillon très représentatif de réservistes qui, comme celui effectué par le Secrétariat Général de la Garde Nationale en septembre 2020, montre que les réservistes veulent pour leur immense majorité être engagés et donner du sens à leur vie. L'emploi opérationnel au sein de la réserve est donc sans débat le premier facteur d'attractivité. Pour autant, ils recommandent « d'assurer un financement stable et régulier aux réserves qui offrent d'une part un recrutement ouvert, qui se manifeste par la diversité socio-démographique des membres de la réserve, au nom de la cohésion nationale et de la transmission de savoir-faire utiles à la collectivité ; et d'autre part une capacité avérée à contribuer à la résilience de la Nation en cas de crise majeure sur le territoire national ».

Cet engagement des gendarmes dans la crise est brillamment illustré dans le septième couplet du chant de la gendarmerie²³ :

*« Moncey, Fontan, Cazals, Beltrame,
Voici vos fiers descendants,
Que l'honneur conduise les âmes
Des gendarmes du temps présent,
Car de Trèbes à Marignane,
Unis, solides face aux tourments,
Nous reprenons leur oriflamme,
À nous de répondre présent ! »*

La réserve militaire de la gendarmerie, l'engagement les cadres d'active et de réserve de la gendarmerie dans la phase 1 du service national universel ou dans le dispositif des Cadets de la gendarmerie sont, on le constate, des dispositifs pertinents qui permettent de revitaliser le ciment républicain, de faire « Nation » et surtout, d'affronter les menaces contemporaines prégnantes ou diffuses.

Olivier KIM en bref...

Le Général Kim a dirigé les réserves de la gendarmerie de 2018 à 2021. Il fut notamment en poste en Afghanistan, au Kosovo et commandant en second du GIGN.

22 Rapport d'information déposé en application de l'article 145 du règlement par la commission de la défense nationale et des forces armées en conclusion des travaux d'une mission d'information sur les réserves et présenté par Messieurs Christophe Blanchet et Jean-François Parigi députés. Enregistré à la Présidence de l'Assemblée nationale, Paris, le 19 mai 2021.

23 Paroles de ce chant ont été écrites par le colonel Fabrice Ars, commandant de groupement d'Indre et Loire et le major Arnaud Lecomte, cabinet du Directeur général de la gendarmerie nationale, avec le concours du colonel Frédéric Labrunye, également affecté au cabinet du DGGN. La musique a été composée par le lieutenant-colonel François Langagne, chef de la musique de la Garde Républicaine. Ce chant de la gendarmerie a été entonné pour la première fois par le Chœur de l'Armée Française lors de la cérémonie en hommage aux Héros du quotidien, Hôtel national des Invalides, Paris, le 15 juillet 2021.